

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ג' בטבת התשע"ה
25 בדצמבר 2014
סימוכין: 176685

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 25/12/14

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד ברוך לוברט, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

נושא: משרד הבינוי והשיכון

החלטת ועדת המכרזים מיום 09/12/14
נתקבל בוועדת הפטור ביום 11/11/14
השלמות מיום 17/12/14

בקשה מס': 559713

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ולהרחבת ההתקשרות עם עמידר, מ.ג.ע.ר ומתן חן, לצורך מתן שירותי סיוע בשכר דירה לזכאי המשרד ולטיפול בקשות אחרות של מבקשי סיוע בדיוור לתקופה שמיום 15/12/14 ועד ליום 03/05/15, לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

13,737,880 ₪ כולל מע"מ, לפי הפירוט להלן:
עמידר – 6,978,000 ₪ כולל מע"מ
מתן חן – 4,588,600 ₪ כולל מע"מ
מגער – 2,171,280 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם עמידר, מ.ג.ע.ר. ומתן חן, על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 25/12/14 ועד ליום 03/05/15.

הערות ונימוקים:

1. המשרד מסייע בתשלום שכר דירה לכ-140,000 משקי בית. הסיוע לזכאים ניתן באמצעות החברות, להוציא מיעוט קטן של מקבלי סיוע המטופלים ישירות על ידי המשרד. כמו כן, החברות מבצעות מגוון רחב של פעולות נוספות הנוגעות לטיפול במבקשי ובזכאי סיוע בדיוור, ומתפקדות כחוליה המקשרת בין המשרד לבין.
2. בין היתר, על הפעולות המבוצעות על-ידי או באמצעות החברות, ניתן למנות הגשת בקשות לסיוע בשכר דירה ולדיוור ציבורי; חידוש זכאויות שונות; הגשת וטיפול בערעורים על החלטות ועדות המשרד בנוגע לסיוע בדיוור; הגשת בקשות לסיוע ברכישת דירה, בנייה עצמית, הרחב או שיפוץ דירות בבעלות; טיפול בבקשות לדירות נכים רתוקים; עריכת מבחני הכנסות ומיצוי כושר השתכרות עבור זכאויות שונות ופעולות נוספות. בגין פעולות אלו ואחרות החברות זכאויות לקבלת עמלות שונות, והכל בהתאם לתנאי זכייתן במכרז.
3. בנוסף יצוין כי מזה כשנה החברות מבצעות גם מבחני הכנסות והנפקת תעודות זכאות לאישור השתתפות במכרזי מחיר למשתכן, וזאת באישור ועדת הפטור המרכזית מיום 03.11.13. ביצוע פעולה זו אינו כרוך בעלות כספית עבור המשרד.
4. לצורך פרסום מכרז חדש הוקם צוות בין משרדי אשר הכין את מסמכי המכרז לפרסום כבר בעת שאושרה בקשת הפטור בראשית שנת 2013. עם זאת, פרסום המכרז התעכב במשך כשנתיים ממספר סיבות:
 - א. נדרש להשלים פיתוח מערכת ממוחשבת לניהול כל תכניות הסיוע בדיוור שמעניק המשרד.
 - ב. החלטות ממשלה ובית משפט שהתקבלו במקביל לעבודה על מסמכי המכרז הטילו מטלות שונות על אגף אכלוס, אשר יישומן חייב הסטה של תשומות האגף והשקעה של תשומות נוספות בהיקף נרחב מחד גיסא, והשקעת תשומות נוספות בהטמעתן במערכת שהמשרד עמל על פיתוחה מאידך גיסא. כמו כן, החלטות אלו חייבו לערוך שינויים

במסמכי המכרז ולהרחיב ולתמחר מחדש את היצע השירותים המבוקשים, ולא ניתן היה לצאת למכרז חדש במהלך התקופה.

ג. פרויקטים חדשים שקודמו בעת האחרונה על ידי משרדי הבינוי והאוצר, ובראשם מחיר למשתכן, מחיר מטרה ודיור בשכירות לטווח ארוך ("דירה להשכיר"), חיבו אף הם עריכת שינויים במסמכי המכרז ובמערכות הממוחשבות, משום שנקבע כי עריכת מבחני הזכאות והנפקת תעודות הזכאות לצורך השתתפות בפרויקטים אלו תיעשה על ידי הספקיות למתן שירותי סיוע בשכר דירה. לעניין מחיר למשתכן, יצוין כי פעולה זו נוספה לפעולות המבוצעות על ידי הספקיות כחלק מההגדלה הקודמת.

5. ביום 15.08.14, לאחר עבודה מטה ממושכת ומאומצת של הכנת המכרז, שלה הייתה שותפה חטיבת פנים ומקרקעין בחשכ"ל, פורסם המכרז החדש. המכרז החדש מורכב ורחב מקודמו עקב הפעולות הנוספות הנדרשות, ומנגנון המכרז שודרג אף הוא.

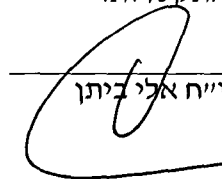
6. על פי תנאי המכרז, הזוכים היו אמורים להיות ערוכים למתן השירותים עד ליום 1.3.15, כאשר לאחר זכייתם ניתנים להם שלושה חודשים לצורך היערכות למתן השירותים. עם זאת, בעקבות המפורט לעיל, נדחה המועד האחרון להגשת הצעות עד ליום 16.11.14, מה שמחייב הארכה קצרה נוספת של ההתקשרות על מנת שהזוכים במכרז החדש יוכלו להיערך למתן השירותים, כמו גם כדי למנוע מהזכאים את הצורך לעבור בין החברות הקיימות לחדשות במהלך תקופת החגים (פסח עד יום העצמאות).

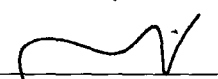
7. בנוסף, כשלושה ימים לפני המועד האחרון להגשת ההצעות עתרה לבית המשפט אחת החברות כנגד מנגנון המכרז החדש. בעקבות העתירה, ועדת המכרזים של המשרד נמנעה מלפתוח את הצעות המציעים למכרז החדש והליכי המכרז התעכבו. בהמשך למכתבה של עו"ד סמדר לוי-זיזי מיום 17.12.14, בית המשפט דחה את העתירה.

8. המשך ההתקשרות הוא בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.

9. מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשבת הכללית, בחוות דעתו מיום 17 בדצמבר 2014, ממליץ לאשר את ההתקשרות.


עו"ד ברוך לוברט


רו"ח אלי ביתן


עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

25/10/14
תאריך